



INDICADORES INTERACTIVOS

GUIA DE USUARIO

Marzo de 2017

El tratamiento de datos personales o sensibles¹ integrados al SIAS, se encuentra regulado por la Ley 18.331 y el Decreto 414/2009.

Los usuarios del SIAS que cuenten con permisos para consultar información personal se encuentran obligados a:

Adoptar las medidas necesarias para **garantizar la seguridad y confidencialidad** de los datos personales. Dichas medidas tendrán por objeto evitar su adulteración, pérdida, consulta o tratamiento no autorizado, así como detectar desviaciones de información, intencionales o no, ya sea que los riesgos provengan de la acción humana o del medio técnico utilizado².

Utilizar dicha información en forma reservada y exclusivamente para las operaciones habituales de su giro o actividad, estando prohibida toda difusión de la misma a terceros³.

Guardar estricto secreto profesional sobre los mismos (artículo 302 del Código Penal). Esta obligación subsistirá aun después de finalizada la relación con el responsable de la base de datos⁴.

Informar al SIAS ante constatación del incumplimiento de las obligaciones anteriormente expuestas, por parte de terceros⁵.

La no observación de cualquiera de estas obligaciones podrá ser sancionada con una multa de hasta quinientas mil unidades indexadas⁶, sin perjuicio de las que correspondan en aplicación de las normas que regulan la función pública.

El nombre de usuario y contraseña son **intransferibles**. La entrega a terceros de estas credenciales para el acceso al SIAS se considera un incumplimiento de las obligaciones indicadas.

1 El Artículo 4 de la Ley 18.331 establece que se considera *dato personal* a información de cualquier tipo referida a personas físicas o jurídicas (no se encuentre dissociada de datos de identificación de la persona). Y *dato sensible* a aquellos datos personales que revelen origen racial y étnico, preferencias políticas, convicciones religiosas o morales, afiliación sindical e informaciones referentes a la salud o a la vida sexual.

2 Artículo 10 de la Ley 18.331.

3 Artículo 11 de la Ley 18.331.

4 Artículo 11 de la Ley 18.331.

5 Artículo 8 del Decreto 414/2009.

6 Artículo 35 de la Ley 18.331.

1. Presentación	4
2. Alcance de los indicadores interactivos	5
3. Creación de reportes	5
Temas	6
Prestaciones y registros	7
Filtros	8
Medida	8
Variables de segmentación	9
4. Contenido de los reportes	9
Tabla	9
Gráfico	10
Búsqueda de datos personales y Georreferenciación	10

1. Presentación

El Sistema de Información Integrada del Área Social permite conocer, tanto a nivel agregado como individual, el acceso a combinaciones de prestaciones sociales así como las características de sus beneficiarios.

El SIIAS fue creado por el artículo 621 de la Ley [18.719](#). Dicha norma establece que son cometidos del Sistema:

- Generar un sistema interinstitucional de información integrada, que vincule datos de los distintos programas de los organismos con sus respectivos beneficiarios.
- Establecer los estándares necesarios para la articulación y coordinación de las diferentes instituciones que realizan políticas sociales integradas al sistema, desde la perspectiva de un intercambio sistemático y permanente de información.
- Proporcionar a decisores, gestores e investigadores una visión integrada de la política social y su alcance, al mismo tiempo que posibilitar la elaboración y el desarrollo de planes estratégicos en el campo de las políticas sociales.
- Contribuir a mejorar la definición de la población objetivo y la implementación de programas sociales.
- Modernizar los procesos informáticos de las diferentes dependencias para la entrada, modificación, análisis y evaluación de la información, aumentando la eficacia en la implementación de programas sociales.
- Facilitar el acceso de la ciudadanía a la información pública, con el objetivo de mejorar la atención .

2. Acceso y alcance de los indicadores interactivos



La funcionalidad Indicadores Interactivos permite seleccionar prestaciones, períodos de tiempo, áreas geográficas y características socio demográficas de los beneficiarios, para construir reportes a medida. Esta herramienta genera tanto reportes estadísticos, como listados nominados de personas y georreferenciación de las mismas.

La principal utilidad de los **Indicadores Interactivos** es conocer el acceso combinado a varias prestaciones del mismo o de distintos organismos. A través de esta herramienta pueden responderse preguntas del tipo:

¿Cuántas niñas, con edades comprendidas entre los 1 y 2 años, que residen en el Departamento de Canelones, han recibido el beneficio de AFAM Plan de Equidad y contaron con Carné de Asistencia de ASSE, pero no asistieron a Centros de Primera Infancia de INAU, mes a mes en el período comprendido entre marzo de 2014 y diciembre de 2015?

En el ejemplo anterior solo hemos considerado como medida el número de beneficiarios de una o más prestaciones, esto es la cobertura absoluta.

Sin embargo, el sistema ofrece la posibilidad de utilizar porcentajes. La medida **Cobertura sobre población total**⁷ es la medida disponible de cobertura relativa.

Para el cálculo de esta medida, se considera en el denominador al mismo sub conjunto de población definido anteriormente. De modo que el SIIAS permite responder preguntas como:

¿Cuánto representan del total de niñas, con edades comprendidas entre los 1 y 2 años, que residen en el Departamento de Canelones, las niñas, con edades comprendidas entre los 1 y 2 años, residentes en el Departamento de Canelones, que SI han recibido el beneficio de AFAM PE y SI contaron con Carné de Asistencia de ASSE, pero NO asistieron a Centros de Primera Infancia de INAU, mes a mes en el período comprendido entre marzo de 2014 y diciembre de 2015?

3. Creación de reportes

La página de **Indicadores Interactivos** se organiza en cinco secciones:

- **Temas:** alimentación, educación, protección, salud, etc.
- **Prestaciones y registros:** Instituto Nacional de Alimentación (INDA), etc.
- **Filtros y medida:** Fecha desde, Fecha hasta, Edad desde, Edad hasta, etc.

⁷ La medida **Cobertura sobre población total** se calcula considerando en el denominador los micro datos del Censo 2011.

- **Variables de segmentación:** sexo, edad y departamento.

Temas

En la parte izquierda de la pantalla, sobre un recuadro gris, se encuentra el listado de temas en los que están agrupados los programas, prestaciones y sistemas de registro del SIIAS. Esta clasificación se hizo usando los mismos criterios del Observatorio Social del MIDES. <http://observatoriosocial.mides.gub.uy/> Cada programa se encuentra en una sola temática.

A continuación se ofrece el listado de programas según su clasificación en los Indicadores Interactivos:

Alimentación

Instituto Nacional de Alimentación (INDA)
 INDA - Programa de Apoyo a Enfermos Crónicos
 INDA - Programa Alimentario Nacional - Riesgo Nutricional
 INDA - Sistema Nacional de Comedores

Educación

Sistema Educativo Formal Público => Nivel educativo
 Educación Pública Focalizada => Modalidad
 Educación Pública Secundaria => Modalidad
 Educación Técnico Profesional => Modalidad => Tipo
 Centro de Atención a la Infancia y la Familia (CAIF)
 Club de Niños
 Centro Juvenil

Protección

Programa Calle
 Discapacidad Tiempo Completo
 Discapacidad Tiempo Parcial
 Tiempo Completo
 Programa de Atención a las Situaciones de Calle
 Jóvenes en Red
 Cercanías
 Uruguay Crece Contigo
 Discapacidad IM
 Gestión Integral de la Seguridad Ciudadana
 Tarjeta Uruguay Social

Sistema de Información Integrada del Área Social (SIIAS) - Ministerio de Desarrollo Social - Montevideo, Uruguay

www.mides.gub.uy/siias - 24000302 int. 1453

Salud

Cobertura salud => Tipo de cobertura
Padrón de beneficiarios ASSE
Programa ADUANA
Seguro Nacional de Salud (FONASA)
Centro Materno
Centro Infantil
Departamento de Especialidades Médico Quirúrgicas
Asistencia Complementaria del SNIS
Registro Único de Cobertura de Asistencia Formal
Certificado de Nacido Vivo
Sistema de Información Perinatal
Certificado de Defunción

Trabajo

Subsidios de Desempleo
Subsidios de Enfermedad
Subsidios de Maternidad
Uruguay Trabaja
Monotributo

Vivienda

Vivienda
Soluciones Habitacionales Jubilados y Pensionistas
Canasta de Servicios
Dirección Nacional de Vivienda
Agencia Nacional de Vivienda
MEVIR
Programa de Mejoramiento de Barrios (ex PIAI)
Plan Juntos

Transferencias

Asignaciones Familiares Plan de Equidad
Asignaciones Familiares Ley 15.084

Jubilaciones y Pensiones

Jubilaciones
Pensión fallecimiento
Pasividad Asistencial por invalidez
Pasividad Asistencial por vejez

Prestaciones y registros

Es posible realizar múltiples selecciones para definir las características del reporte. Todas ellas se realizan cliqueando con el mouse, en el botón a la derecha de la lista desplegable que corresponda

.

Se puede seleccionar SI o NO. Al seleccionar la opción SI indicamos que los individuos sobre los que se requiere información, deben ser beneficiarios de esa prestación o integrar ese registro.

Al seleccionar la opción NO especificamos que deben considerarse a las personas que no sean beneficiarias de esa prestación o no integren ese registro.

Finalmente si no realizamos ninguna selección (se deja la opción Seleccionar que se encuentra por defecto) indicamos que resulta indiferente si el individuo es o no beneficiario de la prestación o si integra o no ese registro.

En algunos casos al seleccionar la opción SI para una prestación o registro, el Sistema ofrece la posibilidad de realizar una segunda selección. Las opciones disponibles se ubican en la parte derecha de la pantalla. Por ejemplo, si seleccionamos SI en Programas Educativos del INAU, es posible luego especificar cuál de esos programas nos interesa considerar. En caso de no realizar esta segunda selección, se considerarán los beneficiarios de cualquier Programa Educativo del INAU.

Al seleccionar prestaciones o registros con dos o más niveles, se mostrará un mensaje indicando que el Sistema está ejecutando la solicitud. Cuando deje de mostrarse el mensaje, puede continuar realizando otras especificaciones, antes de ejecutar el reporte.

Filtros

Finalmente es posible utilizar una serie de filtros. Estos permiten considerar a solo parte de la población que fue definida en las secciones anteriores, en función de atributos **temporales**, **espaciales** y **demográficos**.

Los filtros se ubican en fila en la parte inferior de la pantalla, y son los siguientes: Fecha desde / Fecha hasta; Edad desde / Edad hasta; Departamento; Sexo. Como su nombre lo indica, los filtros operan restringiendo la población total de beneficiarios del SIIAS a sub poblaciones más pequeñas.



Medida

Esta opción especifica si el reporte mostrará **Beneficiarios** (cobertura absoluta) o **Cobertura sobre población total** (cobertura relativa), es decir, cuánto representan, en porcentaje, las personas que cumplen con determinadas condiciones, sobre el total de población en el país, o sobre el total de personas seleccionadas en los **Filtros**.

Por defecto el sistema reportará la cantidad de Beneficiarios que cumplen con las condiciones especificadas.

Se toma como referencia el CENSO de 2011 para los datos de población país, y todas las segmentaciones por departamento, edades simples y sexo. Así, cuando se seleccionen **Filtros** por dichas variables demográficas, y se seleccionen la medida **Cobertura sobre población total**, se estará trabajando sobre la población reportada por el CENSO como denominador.

Efecto de los filtros sobre las medidas

En el caso de haber definido como medida, **Cobertura sobre población total**, las selecciones realizadas en la sección **Filtros** aplican tanto al numerador como al denominador. Por ejemplo, si deseo saber el porcentaje de niñas entre 6 y 11 años que concurren a la escuela pública en Salto, el porcentaje se calculará sobre el total de población **femenina**, con edades entre **6 y 11 años**, residente en el **Departamento de Salto**, de acuerdo al Censo de Población 2011.

Numerador

Total de personas con acceso o no acceso combinado a las prestaciones seleccionadas, en el período,
departamento y con las características demográficas seleccionadas

Total de personas (Censo 2011) en el departamento y con las características demográficas seleccionadas

Denominador

Se obtiene la tasa bruta de cobertura de determinada prestación cuando se considera en el numerador al total de **personas beneficiarias de las prestaciones seleccionadas por el usuario, tengan o no edad comprendida en el tramo** y en el denominador exclusivamente **al total de población con edad comprendida en el tramo**.

Si por el contrario se aplican filtros de edad, se obtiene una **tasa neta**. Esto es, el denominador continúa siendo el mismo que en el caso anterior, pero el numerador solo considera al total de personas beneficiarias de las prestaciones seleccionadas por el usuario **y que además tienen una edad comprendida en el mismo tramo que en el denominador**.

Variables de segmentación

En esta sección se determina qué variable definirá las columnas en la tabla que se incluirá en el reporte. Por defecto se encuentra seleccionada **sexo**. En lugar de la anterior pueden seleccionarse las variables **edad** o **departamento**.

Ejecución del Reporte

Una vez que haya realizado todas las selecciones, presione el botón **Ejecutar**. El tiempo de ejecución varía según la complejidad de la solicitud y la velocidad de conexión a internet. Cuanto mayor sean las condiciones establecidas por el usuario y/o peor la conexión, mayor será el tiempo de ejecución.

4. Contenido de los reportes

En la parte superior del reporte que ha generado, figuran todas las selecciones realizadas por el usuario. Si por ejemplo, el usuario desea saber cuántas personas cobraron subsidio por desempleo desde enero a mayo de 2016 en el departamento de Tacuarembó, entre 18 y 70 años, según sexo, el título del reporte será el siguiente:

Medida: Cantidad de Personas Registradas en el SIIAS | Sí Benef. Subsidios de Desempleo | Edad desde: 18 hasta: 70 años | Departamento: Tacuarembó, por sexo, según fecha Datos desde Enero/2016 hasta Mayo/2016

Medida: Cantidad de Personas Registradas en el SIIAS | Sí Benef. Subsidios de Desempleo | Edad desde: 18 hasta: 70 años | Departamento: Tacuarembó, por sexo, según fecha Datos desde Enero/2016 hasta Mayo/2016

VARIABLES DE SEGMENTACIÓN

Sexo	Edad	Departamento
------	------	--------------

Tabla

Los resultados se presentan en una tabla. Las **filas** estarán siempre definidas por los meses seleccionados, por lo que en todos los títulos de los reportes se especificará "según fecha". En las **columnas** se incluirán las categorías de la **Variable de segmentación** seleccionada, la cual en este ejemplo fue sexo. En las **celdas** se presentan los valores de la **Medida** seleccionada.

Mes	Femenino	Masculino
Enero/2016	254	714
Febrero/2016	253	627
Marzo/2016	221	733
Abril/2016	216	560
Mayo/2016	357	943

Antes de analizar los resultados del Reporte, confirme que los criterios de selección indicados en el título, coinciden con los que ha especificado en la página de prestaciones. En caso de encontrar diferencias, vuelva a realizar las opciones y presione nuevamente **Ejecutar**.

Cuando se utiliza la edad como variable de segmentación, se considera la edad de los beneficiarios en cada mes para el cual se reporta información, no su edad actual. Por tanto, una misma persona será contabilizada en distintas columnas de *edad* conforme pase el tiempo (cambie su edad). Por ejemplo, un niño beneficiario de las prestaciones seleccionadas por el usuario que cumplió seis años en agosto de 2014, será contabilizado para los meses junio y julio de 2014 entre los beneficiarios de 5 años de edad. Y en los restantes meses seleccionados, entre los beneficiarios de 6 años de edad.

Gráfico

El reporte incluirá un gráfico, que presenta en el eje horizontal los meses y en el eje vertical el número de casos o el porcentaje sobre la población de referencia, según corresponda.

En todos los casos se trata de un **gráfico de líneas**, donde cada línea corresponde a una de las categorías de la variable de segmentación.

Como se mostrará a continuación, es posible exportar la tabla, entre otros formatos, a Excel. Y allí graficar la información de la forma que se considere más conveniente.

Exportar el reporte

Puede exportar el reporte a .xls. Haga click con el mouse en el ícono ubicado en la parte superior derecha de la pantalla y la tabla será exportada.

Mes	Femenino	Masculino
Enero/2016	254	714
Febrero/2016	253	627
Marzo/2016	221	733
Abril/2016	216	560
Mayo/2016	357	943

Búsqueda de datos personales y Georreferenciación

En la Guía del usuario de la herramienta **Consultas** se detallaron las características y formas de operar con dos alternativas para obtener datos de beneficiarios en el SIIAS. Sin embargo, existen otras formas de obtener información sobre personas integradas en el Sistema.

Es posible visualizar el listado de personas con sus datos personales desde el reporte que fue creado. Haga click en la celda con los datos que desea ubicar. Se abrirá otra ventana con dos pestañas: Datos personales de Beneficiarios y Ubicación de Beneficiarios.

Debajo de estas pestañas figura el total de personas georreferenciadas, que en general, es menor al número que figura en la celda. Esto se debe a que aún no están georreferenciadas todas las personas por parte de los organismos.



La pestaña Datos personales de beneficiarios desplegará un listado con Departamento, País de documento, Tipo de documento, N° de documento, Nombres, Apellidos, Sexo, Fecha de nacimiento y coordenadas del domicilio.

La pestaña Ubicación de Beneficiarios permite visualizar la ubicación geográfica de las personas. Se mostrará la información para las personas que tenían información en las celdas "X" e "Y".

En el mapa se visualizan con el ícono azul los puntos donde se encuentran las personas seleccionadas. Haciendo clic en cada uno de ellos, aparece su nombre y número de cédula.

En la parte derecha de la pantalla, está el listado capas que se pueden agregar al mapa.

