



Manual de Indicadores Interactivos

(Junio de 2018)

Contenido

Normativa	3
Ingreso al sistema	4
Creación de reportes	6
Contenido de los reportes	9
Tabla	9
Gráfico	9
Exportar el reporte	10
Búsqueda de datos personales y Georreferenciación	10

Normativa

El Sistema de Información Integrada del Área Social (SIAS) fue creado por el artículo 621 de la Ley 18.719. Dicha norma establece que son cometidos del Sistema:

- Generar un sistema interinstitucional de información integrada, que vincule **datos de los distintos programas de los organismos con sus respectivos beneficiarios**.
- Establecer los estándares necesarios para la articulación y coordinación de las diferentes instituciones que realizan políticas sociales integradas al sistema, desde la perspectiva de un intercambio sistemático y permanente de información.
- Proporcionar a decisores, gestores e investigadores una visión integrada de la política social y su alcance, al mismo tiempo que posibilitar la elaboración y el desarrollo de planes estratégicos en el campo de las políticas sociales.
- Contribuir a mejorar la definición de la población objetivo y la implementación de programas sociales.
- Modernizar los procesos informáticos de las diferentes dependencias para la entrada, modificación, análisis y evaluación de la información, aumentando la eficacia en la implementación de programas sociales.
- Facilitar el acceso de la ciudadanía a la información pública, con el objetivo de mejorar la atención.

El tratamiento de datos personales o sensibles¹ integrados al SIAS se encuentra regulado por la Ley 18.331 y el Decreto 414/2009. Los usuarios del SIAS que cuenten con permisos para consultar información personal se encuentran obligados a:

- Adoptar las medidas necesarias para **garantizar la seguridad y confidencialidad** de los datos personales. Dichas medidas tendrán por objeto evitar su adulteración, pérdida, consulta o tratamiento no autorizado, así como detectar desviaciones de información, intencionales o no, ya sea que los riesgos provengan de la acción humana o del medio técnico utilizado (Ley 18331, Art. 10).
- **Utilizar dicha información en forma reservada y exclusivamente para las operaciones habituales de su giro o actividad**, estando **prohibida toda difusión de la misma a terceros** (Ley 18331, Art. 11).
- **Guardar estricto secreto profesional** sobre los mismos (artículo 302 del Código Penal). Esta obligación subsistirá aun después de finalizada la relación con el responsable de la base de datos (Ley 18331, Art. 11).
- **Informar al SIAS ante constatación del incumplimiento de las obligaciones anteriormente expuestas**, por parte de terceros (Decreto 414/2009, Art. 8).

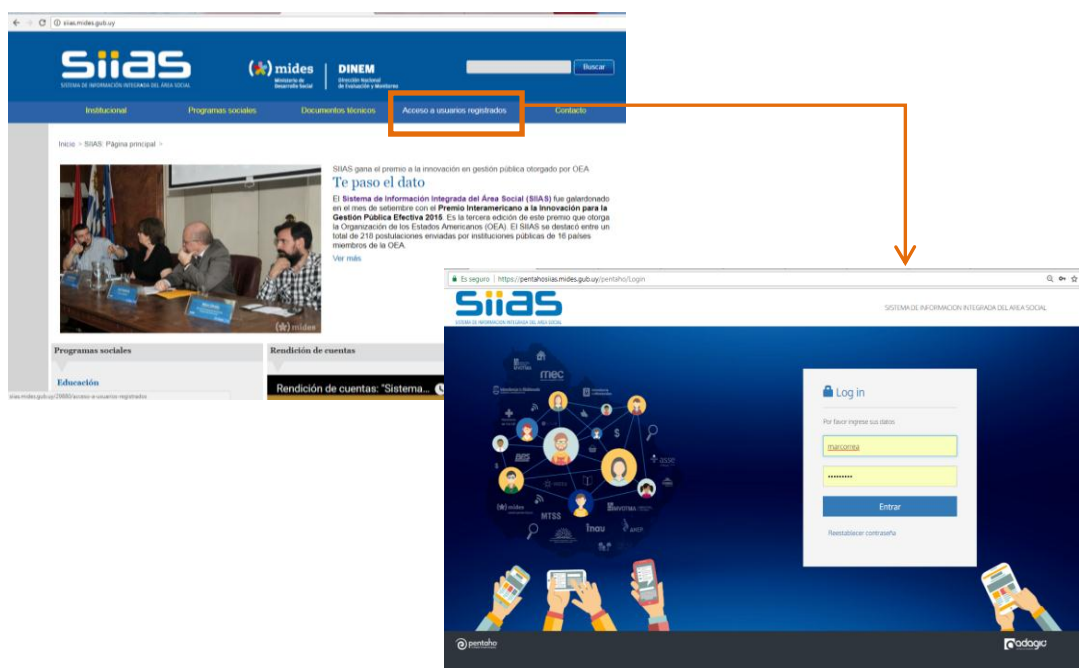
La no observación de cualquiera de estas obligaciones podrá ser sancionada con una multa de hasta quinientas mil unidades indexadas (Ley 18331, Art. 35), sin perjuicio de las que correspondan en aplicación de las normas que regulan la función pública.

¹ El Art. 4 de la Ley 18.331 establece que se considera *dato personal* a cualquier información referida a personas físicas o jurídicas que las identifique o permita identificarlas. Por su parte, el *dato sensible* es aquel que revela origen racial y étnico, preferencias políticas, convicciones religiosas o morales, afiliación sindical, salud o vida sexual.

Ingreso al sistema

Se puede ingresar al sistema a través del portal del SIIAS (<http://siias.mides.gub.uy>) seleccionando la pestaña denominada **Acceso a usuarios registrados** o escribiendo la siguiente ruta en la barra de direcciones de su navegador: <https://pentahosiias.mides.gub.uy/pentaho/Login>.

En la pantalla se le solicitará que ingrese el usuario y la contraseña, luego de lo que deberá presionar el botón “Entrar”.



Atención:

- **Se recomienda usar las últimas versiones de Google Chrome** y se recuerda que es importante tener las ventanas emergentes habilitadas (si no conoce el procedimiento, haga clic [aquí](#)).
- **Tenga en cuenta que el nombre de usuario y contraseña son intransferibles.** La entrega a terceros de estas credenciales para el acceso al SIIAS se considera un incumplimiento de las obligaciones indicadas.

Seleccione **Indicadores interactivos** y se presentará el botón **Beneficiarios de prestaciones registradas en SIIAS**. Esta funcionalidad permite seleccionar prestaciones, períodos de tiempo, áreas geográficas y características socio demográficas de los beneficiarios para construir tanto reportes estadísticos a medidas como listados nominados de personas y geo-referenciación de las mismas.

A través de esta herramienta pueden responderse preguntas del tipo:

¿Cuántas niñas, con edades comprendidas entre los 1 y 2 años, que residen en el Departamento de Canelones, han recibido el beneficio de AFAM Plan de Equidad y contaron con Carné de Asistencia de ASSE, pero no asistieron a Centros de Primera Infancia de INAU, mes a mes en el período comprendido entre marzo de 2014 y diciembre de 2015?

En el ejemplo anterior solo hemos considerado como medida el número de beneficiarios de una o más prestaciones, esto es la cobertura absoluta.

Sin embargo, el sistema ofrece la posibilidad de utilizar porcentajes. La medida **Cobertura sobre población total**² es la medida disponible de cobertura relativa.

Para el cálculo de esta medida, se considera en el denominador al mismo sub conjunto de población definido anteriormente. De modo que el SIAS permite responder preguntas como:

¿Cuánto representan del total de niñas, con edades comprendidas entre los 1 y 2 años, que residen en el Departamento de Canelones, las niñas, con edades comprendidas entre los 1 y 2 años, residentes en el Departamento de Canelones, que SI han recibido el beneficio de AFAM PE y SI contaron con Carné de Asistencia de ASSE, pero NO asistieron a Centros de Primera Infancia de INAU, mes a mes en el período comprendido entre marzo de 2014 y diciembre de 2015?

² La medida **Cobertura sobre población total** se calcula considerando en el denominador los microdatos del Censo 2011.

Creación de reportes

La página de **Indicadores Interactivos** se organiza en cinco secciones:

The screenshot shows the SIIAS (Sistema de Información Integrada del Área Social) interface. At the top, there is a header with the SIIAS logo and the text 'Población beneficiaria de prestaciones registradas en el SIIAS'. Below the header, the interface is divided into several sections:

- a**: A vertical navigation menu on the left with categories: Alimentación, Educación, Protección, Salud, Trabajo, Vivienda, Transferencias, and Jubilaciones y Pensiones.
- b**: A section titled 'PRESTACIONES Y REGISTROS' containing logos for mides, INDA, ANEP, Inau, asse, Ministerio de SALUD, BPS, and MVOTMA. Below the logos are four dropdown menus for selecting specific programs: Instituto Nacional de Alimentación (INDA), INDA - Programa de Apoyo a Enfermos Crónicos, INDA - Programa Alimentario Nacional - Riesgo Nutricional, and INDA - Sistema Nacional de Comedores.
- c**: A search and filter section with fields for 'Fecha Desde' (Enero/2016), 'Fecha Hasta' (Mayo/2016), 'Edad Desde' (0), 'Edad Hasta' (120), 'Departamento' (Seleccione), 'Sexo' (Seleccione), and 'Medida' (Beneficiarios). An 'Ejecutar' button is located on the right.
- d**: A section titled 'VARIABLES DE SEGMENTACIÓN' with three buttons: 'Sexo', 'Edad', and 'Departamento'.

TEMAS (a):

En la parte izquierda de la pantalla, sobre un recuadro gris, se encuentra el listado de temas en los que están agrupados los programas, prestaciones y sistemas de registro del SIIAS. Cada programa se encuentra en una sola temática³.

A continuación se ofrece el listado de programas según su clasificación en los Indicadores Interactivos:

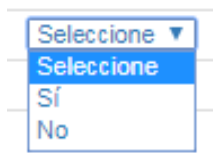
<p>Alimentación</p> <p>Instituto Nacional de Alimentación (INDA) INDA - Programa de Apoyo a Enfermos Crónicos INDA - Programa Alimentario Nacional - Riesgo Nutricional INDA - Sistema Nacional de Comedores</p>	<p>Educación</p> <p>Sistema Educativo Formal Público => Nivel educativo Educación Pública Focalizada => Modalidad Educación Pública Secundaria => Modalidad Educación Técnico Profesional => Modalidad => Tipo Centro de Atención a la Infancia y la Familia (CAIF) Club de Niños Centro Juvenil</p>
<p>Protección</p> <p>Programa Calle Discapacidad Tiempo Completo Discapacidad Tiempo Parcial Tiempo Completo Programa de Atención a las Situaciones de Calle Jóvenes en Red Cercanías Uruguay Crece Contigo Gestión Integral de la Seguridad Ciudadana Tarjeta Uruguay Social</p>	<p>Salud</p> <p>Cobertura salud => Tipo de cobertura Padrón de beneficiarios ASSE Programa ADUANA Seguro Nacional de Salud (FONASA) Centro Materno Centro Infantil Departamento de Especialidades Médico Quirúrgicas Asistencia Complementaria del SNIS Registro Único de Cobertura de Asistencia Formal Certificado de Nacido Vivo Sistema de Información Perinatal Certificado de Defunción</p>

³ Esta clasificación se hizo usando los mismos criterios del Observatorio Social del MIDES. <http://observatoriosocial.mides.gub.uy/>

<p>Trabajo</p> <p>Subsidios de Desempleo Subsidios de Enfermedad Subsidios de Maternidad Uruguay Trabaja Monotributo</p>	<p>Vivienda</p> <p>Vivienda Soluciones Habitacionales Jubilados y Pensionistas Canasta de Servicios Dirección Nacional de Vivienda Agencia Nacional de Vivienda MEVIR Programa de Mejoramiento de Barrios (ex PIAI) Plan Juntos</p>
<p>Transferencias</p> <p>Asignaciones Familiares Plan de Equidad Asignaciones Familiares Ley 15.084</p>	<p>Jubilaciones y Pensiones</p> <p>Jubilaciones Pensión fallecimiento Pasividad Asistencial por invalidez Pasividad Asistencial por vejez</p>

PRESTACIONES Y REGISTROS (b):

Es posible realizar múltiples selecciones para definir las características del reporte. Todas ellas se realizan cliqueando con el mouse en el botón a la derecha de la lista desplegable que corresponda:



La opción "SI" devuelve los integrantes de un registro o beneficiarios de una prestación/servicio. En algunos casos, el sistema permite realizar una segunda selección. Las opciones disponibles se ubican en la parte derecha de la pantalla. Por ejemplo, en Programas Educativos del INAU, es posible luego especificar cuál de esos programas nos interesa considerar. En caso de no realizar esta segunda selección, se considerarán los beneficiarios de cualquier Programa Educativo del INAU.

Atención: Al seleccionar prestaciones o registros con dos o más niveles, se mostrará un mensaje indicando que el Sistema está ejecutando la solicitud. Cuando deje de mostrarse el mensaje, puede continuar realizando otras especificaciones, antes de ejecutar el reporte.

La opción "NO" excluye a las personas que integran el registro o perciben la prestación/servicio.

Si no se selecciona nada (opción por defecto) indicamos que resulta indiferente si integra el sistema de registro o es beneficiaria de la prestación/servicio.

FILTROS Y MEDIDAS (c)

La herramienta cuenta con **Filtros** que operan restringiendo la población total de beneficiarios en sub poblaciones más pequeñas, en función de atributos **temporales, espaciales y demográficos**.

Los filtros se ubican en fila en la parte inferior de la pantalla y son los siguientes:

- Fecha desde / Fecha hasta
- Edad desde / Edad hasta
- Departamento
- Sexo

Las **Medidas** permiten optar por mostrar **Beneficiarios** (cobertura absoluta) o **Cobertura sobre población total** (cobertura relativa, es decir, cuánto porcentaje representan las personas que cumplen con determinadas condiciones, sobre el total de población en el país, o sobre el total de personas seleccionadas en los **Filtros**).

Por defecto el sistema reportará la cantidad de Beneficiarios que cumplen con las condiciones especificadas.

Se toma como referencia el CENSO de 2011 para los datos de población país, y todas las segmentaciones por departamento, edades simples y sexo. Así, cuando se seleccionen **Filtros** por dichas variables demográficas, y se seleccionen la medida **Cobertura sobre población total**, se estará trabajando sobre la población reportada por el CENSO como denominador.

Efecto de los filtros sobre las medidas

En el caso de haber definido como medida, **Cobertura sobre población total**, las selecciones realizadas en la sección **Filtros** aplican tanto al numerador como al denominador.

Por ejemplo, si deseo saber el porcentaje de niñas entre 6 y 11 años que concurren a la escuela pública en Salto, el porcentaje se calculará sobre la población **femenina** que tiene entre **6 y 11 años** en ese departamento (de acuerdo al Censo de Población 2011).

$$\frac{\text{Cantidad de personas con acceso combinado a los ítems, en el periodo y con las características demográficas seleccionadas}}{\text{Total de personas con las características demográficas seleccionadas en el departamento}} \\ \text{(Fuente: Censos 2011)}$$

Se obtiene la tasa bruta de cobertura de determinada prestación cuando se considera en el numerador al total de **personas beneficiarias de las prestaciones seleccionadas por el usuario, tengan o no edad comprendida en el tramo** y en el denominador exclusivamente **al total de población con edad comprendida en el tramo**.

Si por el contrario se aplican filtros de edad, se obtiene una **tasa neta**. Esto es, el denominador continúa siendo el mismo que en el caso anterior, pero el numerador solo considera al total de personas beneficiarias de las prestaciones seleccionadas por el usuario **y que además tienen una edad comprendida en el mismo tramo que en el denominador**.

VARIABLES DE SEGMENTACIÓN (d)

En esta sección se determina qué variable definirá las columnas en la tabla que se incluirá en el reporte. Por defecto se encuentra seleccionada **sexo**. En lugar de la anterior pueden seleccionarse las variables **edad** o **departamento**.

Atención: Una vez que haya realizado todas las selecciones, presione el botón **Ejecutar**. El tiempo de ejecución varía según la complejidad de la solicitud y la velocidad de conexión a internet. Cuanto mayor sean las condiciones establecidas por el usuario y/o peor la conexión, mayor será el tiempo de ejecución.

Contenido de los reportes

En la parte superior del reporte figuran todas las selecciones realizadas por el usuario. Si por ejemplo, el usuario desea saber cuántas personas cobraron subsidio por desempleo desde enero a mayo de 2016 en el departamento de Tacuarembó, entre 18 y 70 años, según sexo, el título del reporte será el siguiente:

Medida: Cantidad de Personas Registradas en el SIIAS | Sí Benef. Subsidios de Desempleo | Edad desde: 18 hasta: 70 años | Departamento: Tacuarembó, por sexo, según fecha Datos desde Enero/2016 hasta Mayo/2016

VARIABLES DE SEGMENTACIÓN

Sexo Edad Departamento

Tabla

Los resultados se presentan en una tabla. Las **filas** estarán siempre definidas por los meses seleccionados, por lo que en todos los títulos de los reportes se especificará "según fecha". En las **columnas** se incluirán las categorías de la **Variable de segmentación** seleccionada, la cual en este ejemplo fue sexo. En las **celdas** se presentan los valores de la **Medida** seleccionada.

Mes	Femenino	Masculino
Enero/2016	254	714
Febrero/2016	253	627
Marzo/2016	221	733
Abril/2016	216	560
Mayo/2016	357	943

Atención: Antes de analizar los resultados del Reporte, confirme que los criterios de selección indicados en el título, coinciden con los que ha especificado en la página de prestaciones. En caso de encontrar diferencias, vuelva a realizar las opciones y presione nuevamente **Ejecutar**.

Cuando se utiliza la edad como variable de segmentación, se considera la edad de los beneficiarios en cada mes para el cual se reporta información (no su edad actual). Por tanto, una misma persona será contabilizada en distintas columnas de *edad* conforme pase el tiempo (cambie su edad). Por ejemplo, un niño beneficiario de las prestaciones seleccionadas por el usuario que cumplió seis años en agosto de 2014, será contabilizado para los meses junio y julio de 2014 entre los beneficiarios de 5 años de edad. Y en los restantes meses seleccionados, entre los beneficiarios de 6 años de edad.

Gráfico

El reporte incluirá un gráfico, que presenta en el eje horizontal los meses y en el eje vertical el número de casos o el porcentaje sobre la población de referencia, según corresponda. En todos los casos se trata de un **gráfico de líneas**, donde cada línea corresponde a una de las categorías de la variable de segmentación.

Como se mostrará a continuación, es posible exportar la tabla, entre otros formatos, a Excel. Y allí graficar la información de la forma que se considere más conveniente.

Exportar el reporte

Puede exportar el reporte a .xls. Haga click con el mouse en el ícono ubicado en la parte superior derecha de la pantalla y la tabla será exportada.

Mes	Femenino	Masculino
Enero/2016	254	714
Febrero/2016	253	627
Marzo/2016	221	733
Abril/2016	216	560
Mayo/2016	357	943

Búsqueda de datos personales y Georreferenciación

En el [Manual de Consultas](#) se explican las funcionalidades que permiten obtener datos de personas incluidas en la base de beneficiarios del SIAS pero existen otras formas de acceder a esa información.

Dentro de los **Indicadores** se puede descargar el listado de individuos que cumplen con las condiciones seleccionadas (con sus datos personales) y visualizarlos en un mapa.

Para ejecutar esos reportes haga clic en la celda con los datos que desea ubicar. Se abrirá otra ventana con dos pestañas:

- **Datos personales de Beneficiarios:** Genera un listado con Departamento, País de documento, Tipo de documento, N° de documento, Nombres, Apellidos, Sexo, Fecha de nacimiento y coordenadas del domicilio.
- **Ubicación de Beneficiarios:** Permite visualizar la dirección de las personas. Haciendo clic en los íconos aparecen sus nombres y números de documento.



Atención: Debajo de estas pestañas figura el total de personas georreferenciadas. En general, la cantidad es menor al número que figura en la celda porque aún no existen coordenadas XY de todas las personas que integran la base del SIAS.

Sistema de Información Integrada del Área Social

Dirección: Av. 18 de Julio 1453. Piso 8. Oficina 803

Teléfono: (598) 2400 0302 – Interno: 3840

Correo electrónico: sias@mides.gub.uy

Página web: <http://sias.mides.gub.uy/>